



Виды обеспечения заявок и контрактов

В процессе закупок могут возникнуть ситуации, когда учреждение, как заказчик, требует от участника закупок предоставить определенные гарантии. Они являются защитной мерой, направленной на снижение рисков:

- незаключения контракта победителем по итогам торгов;
- неисполнения контракта поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Гарантировать свою добросовестность участники закупки могут путем:

- внесения в залог денежных средств;
- предоставления банковской гарантии.

Разберем подробнее, в каких именно случаях и в каких размерах учреждение обязано потребовать от участников обеспечения выполнения их обязательств.

Обратите внимание! На должностное лицо учреждения-заказчика, которое установит не предусмотренные законодательством требования к размеру и способам обеспечения, ФАС России может наложить штраф. Его размер составляет 1 процент от начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5000 и не более 30 000 руб. (ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ).

Обеспечение заявки на участие в торгах

В извещении и документации о закупке Заказчик обязан установить требования к обеспечению заявок на участие:

- в конкурсе;
- в аукционе;
- в запросе предложений, который проводится, если повторный конкурс или электронный аукцион не состоялся.

Такой вывод следует из пункта 7 статьи 42, части 1 статьи 44, пункте 1 части 4 статьи 83 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

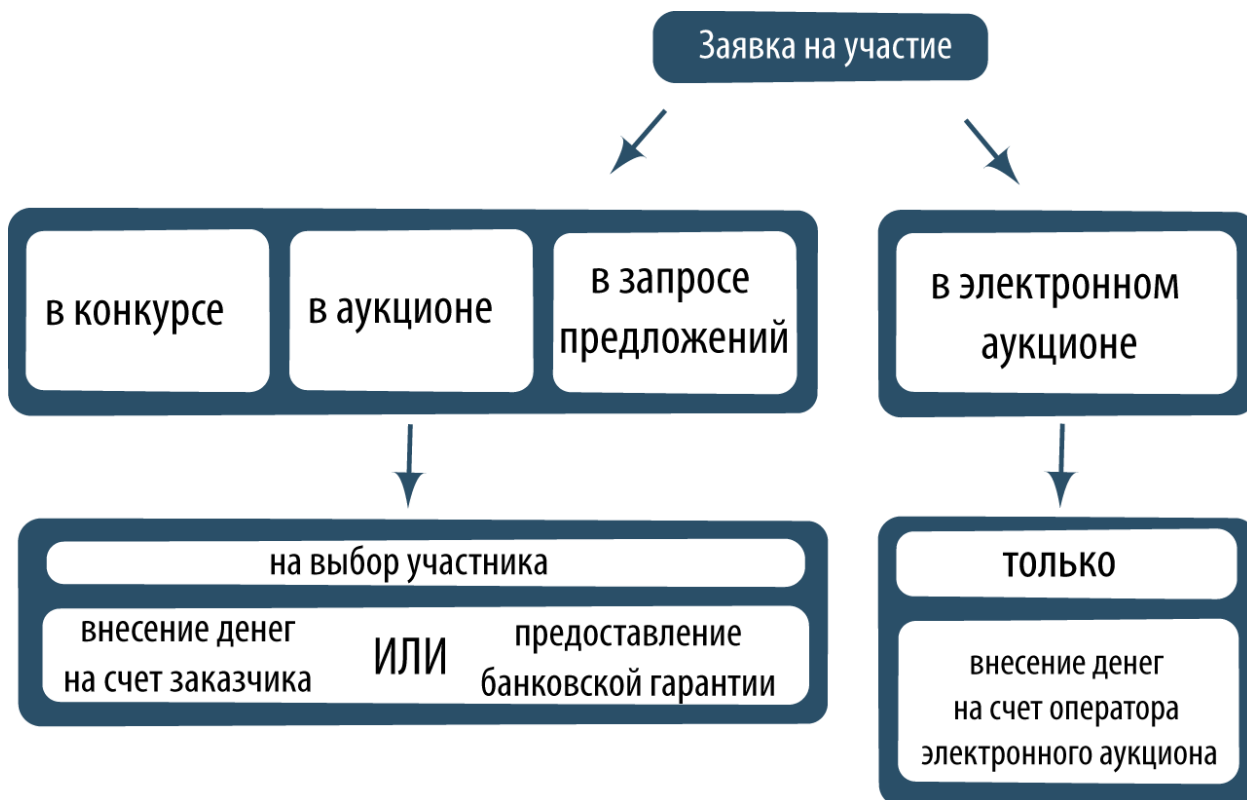
Как уже отмечалось выше, вид обеспечения — это перечисление денег в залог или предоставление банковской гарантии на сумму обеспечения.

Как правило, участник сам выбирает способ обеспечения (ч. 1 ст. 44 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Исключение — участие в электронных аукционах. Тут у участника нет права выбора,

и он должен предоставить в залог исключительно деньги (ч. 2 ст. 44 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Причиной тому является специфика данных торгов. Ведь вся процедура происходит посредством электронного обмена данными, поэтому предоставить банковскую гарантию на бумаге попросту не возможно. Кроме того, электронный аукцион проводит оператор электронной площадки, он же и контролирует участников торгов. В этой связи сумма обеспечения перечисляется не учреждению, а оператору на специальный счет.

Схема 1. Способы обеспечения заявки в зависимости от вида торгов



В общем случае обеспечение заявки устанавливается в размере от 0,5 до 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК). Исключения из этого правила предусмотрены:

- для аукционов на сумму меньше 3 млн руб. — в этом случае обеспечение заявки должно быть равно 1 проценту;
- для закупок у учреждений УИС, общероссийских организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций — обеспечение должно составлять не более 2 процентов.

Такой порядок установлен частями 14–15 статьи 44 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Как правило, обеспечение возвращается вскоре после торгов или их отмены всем участникам. Однако победителю торгов обеспечение можно вернуть только после заключения контракта. Но если допущены нарушения, сумма обеспечения остается у заказчика. Подробнее о порядке получения обеспечения, его возврате и удержании изложено в других разделах данного курса: денежное обеспечение и банковские гарантии.

Обеспечение исполнения контракта

Как уже отмечалось выше, учреждение должно устанавливать требование об обеспечении исполнения контрактов, причем практически всех. Способ обеспечения определяет сам участник закупки, с которым заключается контракт. Это может быть внесение денег в залог или предоставление банковской гарантии на сумму обеспечения.

Обратите внимание! Если участник сделал выбор в пользу банковской гарантии, то он должен представить только один гарантийный документ от одного банка. Представление нескольких банковских гарантий или гарантии в смешанном виде (частично — в виде денег, а частично — в виде банковской гарантии) неправомерно. Об этом сказано в части 3 статьи 96 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ и разъяснено в письме Минэкономразвития России от 19 сентября 2014 г. № Д28и-1893.

Условие об обеспечении исполнения контракта устанавливается перед началом процедуры закупки в документации о ней (извещении о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в закупке).

Требуемый размер обеспечения — от 5 до 30 процентов от начальной (максимальной) цены контракта. В некоторых случаях размер обеспечения может быть:

- от 10 до 30 процентов, если НМЦК (цена лота) превышает 50 млн руб., но не менее аванса, предусмотренного условиями контракта;
- в размере аванса, если он превышает 30 процентов от НМЦК.

Если участник закупки предложит снижение НМЦК на 25 и более процентов, то применяются антидемпинговые меры. В частности, изначально установленный размер обеспечения должен быть увеличен в полтора раза. Но при закупке до 15 млн руб. участник на свой выбор может предоставить либо увеличенное в полтора раза обеспечение, либо информацию, подтверждающую его добросовестность как поставщика (подрядчика, исполнителя).

Такой порядок установлен статьей 37, частями 1, 6 статьи 96 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Требование об обеспечении исполнения контракта не применяется при:

- заключении контракта с участником закупки — казенным учреждением;
- закупке услуг по предоставлению кредита;
- заключении бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.

Об этом сказано в части 8 статьи 96 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

В некоторых случаях заказчик вправе, но не обязан устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта. В частности, к таким случаям относятся:

1. Проведение закупки путем запроса котировок, если НМЦК не превышает 500 000 руб.

2. Проведение закупки путем запроса предложений:

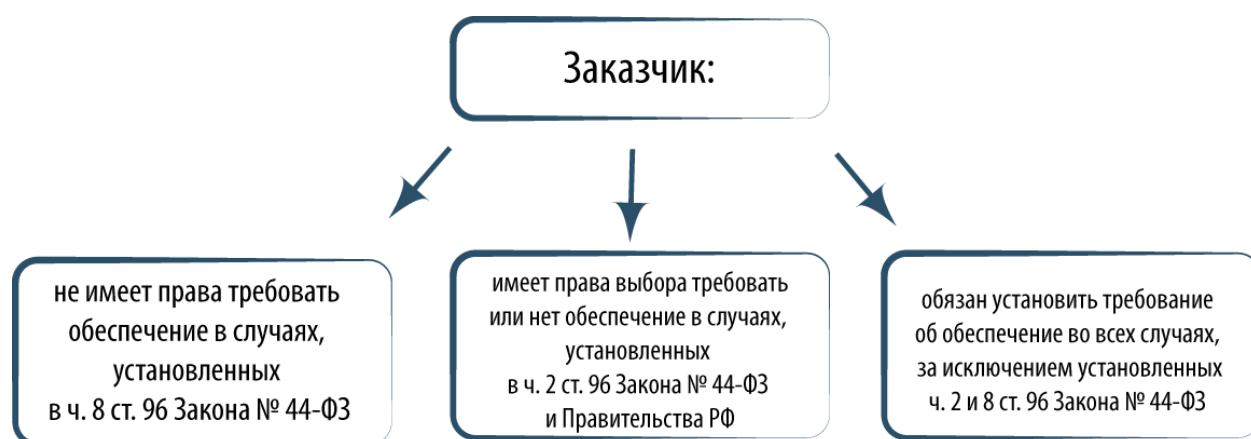
- спортивного инвентаря и оборудования для сборных команд РФ;
- заключение контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ;
- закупка лекарственных средств, назначенных пациенту по решению врачебной комиссии;
- приобретения изделий народных художественных промыслов;
- приобретение услуг российских и иностранных специалистов, экспертов и адвокатов для защиты интересов России в случае подачи исков гражданами или организациями в международные суды и арбитражи.

3. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- на сумму до 100 тыс. руб.;
- образовательными учреждениями и учреждениями культуры на сумму до 400 тыс. руб.;
- услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению и т. д.;
- товаров (работ, услуг), необходимых после аварий и других чрезвычайных ситуаций.

Полный перечень случаев, когда требование об обеспечении исполнения контракта можно не устанавливать, приведен в части 2 статьи 96 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Отдельно Правительство РФ может установить дополнительные случаи и условия, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать данное требование (ч. 2.1 ст. 96 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Схема 2. Случаи требования от участника закупки обеспечения исполнения контракта



Также следует иметь в виду, что возможность предоставления обеспечения третьим лицом вместо победителя законодательством не предусмотрена (письмо Минэкономразвития России от 19 сентября 2014 г. № Д28и-1893).

В ходе исполнения контракта размер обеспечения может быть уменьшен пропорционально выполненному объему работ. Кроме того, участник вправе поменять

способ обеспечения, например, заменить деньги банковской гарантией. Об этом сказано в части 7 статьи 96 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Обратите внимание! Победитель закупки должен направить заказчику обеспечение до заключения контракта. И только после получения денег или гарантии заказчик может заключить контракт с победителем (ч. 4, 5 ст. 96 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Вернуть обеспечение нужно, если контракт исполнен или вовсе не был заключен по определенным причинам.

Так, вернуть обеспечение (деньги или гарантию) по исполненному контракту нужно в сроки, установленные в условиях контракта (п. 27 ст. 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Если контракт не был заключен в течение более 30 дней из-за судебного акта или обстоятельств непреодолимой силы, то конкурс может быть признан несостоявшимся. В этом случае заказчик должен вернуть победителю обеспечение в течение пяти рабочих дней с даты признания конкурса несостоявшимся (ч. 9 ст. 96 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

В случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта заказчик вправе полностью или частично взыскать с него сумму обеспечения. При этом в 2015 году по контрактам, которые обеспечены банковской гарантией, заказчик вправе провести реструктуризацию задолженности банков по выплате сумм обеспечения. Порядок и условия реструктуризации обязательств установит Правительство РФ. Об этом сказано в части 11 статьи 96 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Совет. Законодательством не установлен порядок распоряжения суммой обеспечения в случае, если контрагент не исполнил полностью или частично свои обязательства по контракту. Поэтому чтобы не было неясностей о том, как поступить с суммой обеспечения, пропишите в контракте все условия ее возврата и удержания. Например, можно удержать обеспечение полностью или в процентном соотношении от суммы неисполненных контрагентом обязательств. Также можно из суммы обеспечения удержать пени и штрафы по контракту, а оставшиеся деньги вернуть контрагенту.